

JAARPROGRAMMA 2015 SARO

INHOUD

I.	SITUERING	1
II.	MISSIE SARO	2
III.	CENTRALE UITDAGINGEN VOOR 2015	2
IV.	SARO EN STRATEGISCHE ADVISERING	3
	WERKVELD 1 : PLANNING	3
	WERKVELD 2 : INSTRUMENTARIUM	4
	WERKVELD 3 : RUIMTELIJKE UITVOERINGSPLANNEN	4
	WERKVELD 4 : ONROEREND ERFGOED	4
V.	SARO ALS FORUM VOOR MAATSCHAPPELIJK OVERLEG	5
	BIJLAGE 1: VERKENNING TAAKSTELLING SARO	6

I. SITUERING

Artikel 18 van het kaderdecreet betreffende de strategische adviesraden bepaalt dat een strategische adviesraad een werkprogramma vaststelt, in overleg met de Vlaamse Regering.¹ De Memorie van toelichting verduidelijkt dat dit werkprogramma regelmatig - bij voorkeur jaarlijks - wordt vastgesteld.

Het werkprogramma omvat (volgens de memorie van toelichting) minimaal:

- een overzicht van de werkzaamheden die tijdens het komende werkjaar verwacht worden (met inbegrip van een inhoudelijke situering en omschrijving), waarbij zowel diepgaande adviezen, die een uitgebreide tijdsinvestering of inzet van personeel en middelen vergen, als minder diepgaande en korter lopende adviezen, worden vermeld;
- een planning in de tijd van de advieswerkzaamheden;
- de samenstelling van eventuele werkcommissies.

Het huishoudelijk reglement van SARO (artikel 33, §1) bepaalt dat het bureau een ontwerp van werkplan voorstelt aan de raad, zoals bepaald in artikel 18 van het kaderdecreet. Artikel 40 van het huishoudelijk reglement van SARO stelt verder: *'De raad moet steeds zijn goedkeuring hechten aan het werkprogramma. Deze bevoegdheden kunnen niet worden gedelegeerd'*.

Voor de opmaak van het jaarprogramma van SARO voor 2015 werd uitgegaan van de decretale opdrachten van SARO (zie bijlage 1) en van de verkenning van de beleidsnota omgeving 2014-2019 en de beleidsnota onroerend erfgoed 2014-2019.

Bij de vastlegging van het jaarprogramma werd tevens bewaakt om vooral te focussen op

¹ Decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

elementen van strategisch belang. De raad werkt eveneens verder op de recente ontwikkelingen waarbij de Vlaamse Regering de strategische adviesraden vroeger en intensiever bij de beleidsuitvoering wenst te betrekken.

Het jaarprogramma werd goedgekeurd op de raadszitting van SARO van 17 december 2014. De raad houdt zich enige flexibiliteit voor bij de verdere uitvoering van het jaarprogramma. Onderwerpen kunnen worden toegevoegd of geschrapt wanneer zich nieuwe adviesvragen of opportuniteiten voordoen.

II. MISSIE SARO

SARO brengt advies uit over strategische beleidsvraagstukken en de hoofdlijnen van het beleid inzake ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed. De raad draagt op die wijze bij tot het vormen van de beleidsvisie en een interpretatie van maatschappelijke ontwikkelingen. SARO gaat zowel beleidsgericht en reactief, als proactief en anticiperend te werk. Bovendien kan de strategische adviesraad dienen als klankbord voor de politieke verantwoordelijken, voor de toetsing van onuitgewerkte ideeën.²

III. CENTRALE UITDAGINGEN VOOR 2015

SARO zal in 2015 voluit inzetten op zijn rol als strategische adviesraad voor ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed (zie ook deel IV).

Twee centrale uitdagingen zullen voor 2015 sterk bepalend zijn voor de concrete invulling van de missie van de SARO:

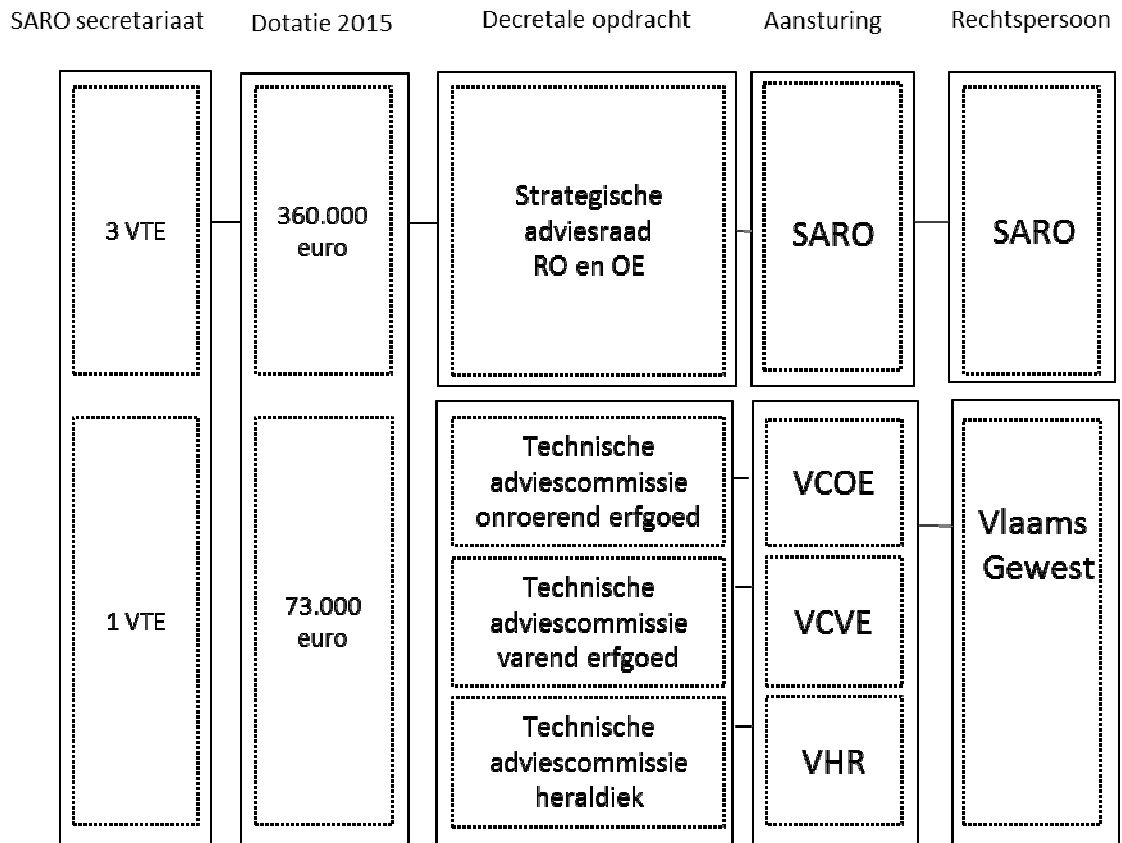
1° In de bijlage van het Vlaams Regeerakkoord 2014-2019 wordt gesteld dat de Minaraad en de SARO worden samengevoegd tot de Omgevingsraad. De beleidsnota omgeving 2014-2019 stelt dat de minister *'samen met de relevante maatschappelijke actoren een stapsgewijs traject zal uitzetten, dat moet leiden tot de fusie van de Minaraad en de SARO als noodzakelijke bouwsteen voor een participatief omgevingsbeleid.'*

SARO zal in 2015 in volwaardig overleg met de Minaraad en het kabinet een stappenplan uitwerken inzake de fusie van de Minaraad en de SARO tot de Omgevingsraad. Hierbij zal tevens verder invulling worden gegeven aan het concept van omgevingsdenken.

2° In uitvoering van het Onroerenderfgoeddecreet worden op 1 januari 2015 drie nieuwe OE-commissies opgericht: de Vlaamse Commissie Onroerend Erfgoed, de Vlaamse Heraldische Raad en de Vlaamse Commissie Varend Erfgoed. Het secretariaat van deze raden zal uitgeoefend worden door het secretariaat van de SARO.

Een belangrijk knelpunt betreft evenwel de beperkte financiële middelen die hiervoor voorzien worden. Voor 2015 werd de dotatie van de SARO verhoogd met 73.000 euro (53.000 euro personeelsmiddelen en 20.000 euro werkingsmiddelen). Het zal een constante uitdaging zijn om een volwaardige operationalisering van deze taakstelling te realiseren in samenhang met de strategische adviesrol van de SARO inzake ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed.

² Nota Vlaamse Regering. Beter Bestuurlijk Beleid – principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden. VR/2006/1703/DOC 0242 bis.



IV. SARO EN STRATEGISCHE ADVISERING

SARO structureert zijn strategische advisering rond volgende vier werkvelden:

- werkveld 1 'planning',
- werkveld 2 'instrumentarium',
- werkveld 3 'ruimtelijke uitvoeringsplannen',
- werkveld 4 'onroerend erfgoed'.

WERKVELD 1 : PLANNING

1.1. In verband met het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen voorziet SARO volgende adviezen:

- Advies over de eindnota opgemaakt door de 10 werkgroepen die gebiedsgericht aanbevelingen zullen formuleren.
- Advies over het ontwerp van BRV.
- Advies over de wijzigingen aan de VCRO in functie van de overstap van RSV naar beleidsplanning.

1.2 Advies over het grond- en pandenbeleidsplan voor Vlaanderen

WERKVELD 2 : INSTRUMENTARIUM

Geplande adviezen over:

- 2.1. nieuw onteigeningsdecreet
- 2.2. nieuw instrumentendecreet
- 2.3. nieuw decreet op de buurtwegen
- 2.4. nieuw decreet harmonisering vergoedingen
- 2.5. wijziging VCRO i.f.v. overstap structuurplanning naar beleidsplanning
- 2.6. wijziging VCRO i.f.v. integratie plan-MER in RUP's
- 2.7. wijziging decreet leegstand bedrijventerreinen
- 2.8. wijziging decreet landinrichting
- 2.9. wijziging decreet omgevingsvergunning: verdere integratie van de socio-economische vergunning, natuurvergunning en sloopvergunning
- 2.10. uitvoeringsbesluit decreet omgevingsvergunning

WERKVELD 3 : RUIMTELIJKE UITVOERINGSPLANNEN

- 3.1. advisering over elk voorontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan zoals vastgelegd in artikel 2.2.6, §1 van de VCRO
- 3.2. wijziging besluit typevoorschriften
- 3.3. wijziging besluit vorm en inhoud van ruimtelijke uitvoeringsplannen

WERKVELD 4 : ONROEREND ERFGOED

- 4.1. Advies over het uitvoeringsbesluit bij het hoofdstuk 'archeologie'.
- 4.2. Advies over het uitvoeringsbesluit bij het Varend erfgoeddecreet.
- 4.3. Advies over het uitvoeringsbesluit inzake geïntegreerde beheersplannen.

V. SARO ALS FORUM VOOR MAATSCHAPPELIJK OVERLEG

Voorgaande hoofdstuk geeft een overzicht van de geplande strategische adviezen. Daarnaast is het echter belangrijk om binnen SARO aandacht te hebben voor de verdere uitbouw van SARO als maatschappelijk adviesorgaan en de positionering van SARO binnen het adviesradenlandschap.

Voor 2015 dringt er zich geen aanpassing op van de interne werking van de raad. De 4 werkgroepen die opgericht zijn in functie van de 4 werkvelden blijven behouden. Het betreft volgende vier werkgroepen met respectievelijke voorzitter:

werkgroep 'planning'	voorzitter: Filiep Loosveldt
werkgroep 'instrumentarium'	voorzitter: Mark Cromheecke
werkgroep 'RUP's'	voorzitter: Karel Vanackere
werkgroep 'onroerend erfgoed'	voorzitter: Karel Dendooven

Er worden ook geen wijzigingen voorzien aan de samenstelling van het bureau. Het bureau bestaat uit de voorzitter, de werkgroepvoorzitters en de secretaris.

Het opgestarte intergewestelijk overleg zal verder gezet worden in 2015. SARO zal driemaandelijks overleg organiseren met de gewestelijke ontwikkelingscommissies van Brussel (GOC) en Wallonië (CRAT); gericht op een uitwisseling van informatie.

Een laatste aandachtspunt betreft de hersamenstelling van de raad. De huidige samenstelling van de SARO is vastgelegd met het Besluit van 23 december 2011 (BS 17.01.2012) voor een periode van 4 jaar. In de 2^{de} helft van 2015 zal SARO de hersamenstelling van de raad opstarten. Hierbij zal natuurlijk afgestemd worden met de intentie van het Vlaams Regeerakkoord om de SARO en de Minaraad samen te voegen tot de Omgevingsraad (cf. deel III van deze nota).

BIJLAGE 1: VERKENNING TAAKSTELLING SARO

1. Het SARO-decreet (artikel 3) stelt dat de SARO de opdracht heeft tot het uitbrengen van advies (uit eigen beweging of op verzoek) over:³

- de hoofdlijnen van het beleid inzake ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed,
- voorontwerpen van decreet met betrekking tot ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed (verplichte adviesvraag),
- voorstellen van decreet,
- ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering met betrekking tot ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed, (die de Vlaamse Regering beschouwt als basisuitvoeringsbesluiten inzake RO en OE en die daarom van strategisch belang zijn) met uitzondering van de ontwerpen van besluit inzake de individuele beschermingsdossiers met betrekking tot onroerend erfgoed (verplichte adviesvraag),
- ontwerpen van samenwerkingsakkoord van strategisch belang met betrekking tot de ruimtelijke ordening en de zorg voor het onroerend erfgoed die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de staat, met andere gemeenschappen of gewesten of in internationaal verband (verplichte adviesvraag),
- beleidsvoornemens, beleidsplannen en in voorbereiding zijnde regelgeving op het niveau van de Europese Unie, alsook over in voorbereiding zijnde internationale verdragen (deze taak staat in kaderdecreet maar niet in decreet SARO),
- bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie over de ruimtelijke ordening en de zorg voor het onroerend erfgoed,
- de maatschappelijke ontwikkelingen op het vlak van de ruimtelijke ordening en de zorg voor het onroerend erfgoed volgen en interpreteren,
- reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's inzake ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed;

2. De Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening bepaalt volgende adviesvraagplichten voor SARO:

- artikel 2.1.3, §2: *'De Vlaamse Regering stelt het ontwerp van het ruimtelijk structuurplan voorlopig vast na advies van de strategische adviesraad'*.
- artikel 2.1.3, §7: *'De strategische adviesraad, de SERV en de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen kunnen eveneens, binnen de termijnregeling, vermeld in het eerste lid, een standpunt uitbrengen over het ontwerp van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen'*.
- artikel 2.1.5, §3: *'De regels voor de opmaak van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen zijn eveneens van toepassing op de herziening ervan'*.
- artikel 2.2.6, §1: *'De Vlaamse Regering vraagt over het voorontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan advies aan de strategische adviesraad'*.
- artikel 6.1.4 §2: *"De Vlaamse Regering stelt het handavingsplan vast op grond van: 1°*

³ Decreet van 10 maart 2006 houdende de oprichting van de strategische adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed. (B.S. 07.06.2006).

een ontwerpplan, opgemaakt door de gewestelijke administratie, belast met het toezicht en de handhaving inzake ruimtelijke ordening, na overleg met relevante handhavingsinstanties; 2° de adviezen van de Hoge Raad voor het Handhavingsbeleid, de strategische adviesraad en de Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten over het ontwerpplan”.

3. Het decreet Grond- en Pandenbeleid legt volgende adviesvraagplicht voor de SARO vast:

- artikel 2.2.2, § 1. *‘Het grond- en pandenbeleidsplan wordt vastgesteld na advies van 1° de strategische adviesraad ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed, 2° de Vlaamse Woonraad, 3° de SERV en 4° de Minaraad’.*

4. Het Mobiliteitsdecreet formuleert volgende adviesvraagplicht aan de SARO:

- artikel 13, §2: *‘De Vlaamse Regering legt het ontwerp van Mobiliteitsplan Vlaanderen bij de aanvang van het openbaar onderzoek voor aan de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en aan de SARO, die binnen de termijn, vermeld in § 1, eerste lid, hun advies bezorgen aan de MORA’.*

5. Het Onroerenderfgoeddecreet formuleert volgende taak:

- artikel 3.1.2: *‘Het secretariaat van de Vlaamse Commissie Onroerend Erfgoed wordt uitgeoefend door het secretariaat van de SARO. De Vlaamse Regering kan de nadere regels daarvoor bepalen.’*

6. Het decreet varend erfgoed formuleert volgende taak:

- artikel 16: *‘Het secretariaat van de Vlaamse Commissie voor Varend Erfgoed wordt uitgevoerd door het secretariaat van de strategische adviesraad opgericht bij het decreet van 10 maart 2006 houdende oprichting van de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed. De Vlaamse Regering kan hierover de nadere regels bepalen.’*

7. Het decreet houdende wapen van privépersonen formuleert volgende taak:

- artikel 8/3: *‘Het secretariaat van de Vlaamse Heraldische Raad wordt uitgevoerd door het secretariaat van de strategische adviesraad opgericht bij het decreet van 10 maart 2006 houdende oprichting van de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed. De Vlaamse Regering kan daarover nadere regels bepalen.’*