

## JAARPROGRAMMA 2013 SARO

### INHOUD

I.	SITUERING .....	1
II.	SARO EN STRATEGISCHE ADVISERING .....	2
	WERKVELD 1: HET STRATEGISCH LANGETERMIJN BELEIDSPLAN RUIMTE VLAANDEREN .....	2
	WERKVELD 2: HERDENKEN EN VEREENVOUDIGEN VAN HET INSTRUMENTARIUM .....	2
	WERKVELD 3: STRATEGISCHE ADVISERING RUIMTELIJKE UITVOERINGSPLANNEN .....	3
	WERKVELD 4: ONROEREND ERFGOED .....	3
III.	SARO ALS FORUM VOOR MAATSCHAPPELIJK OVERLEG .....	3
IV.	BIJLAGE 1: VERKENNING TAAKSTELLING SARO .....	5

### I. SITUERING

Voorliggende nota geeft invulling aan het jaarprogramma van de SARO voor 2013. Artikel 18 van het kaderdecreet SAR bepaalt dat een strategische adviesraad een werkprogramma vaststelt, in overleg met de Vlaamse Regering.<sup>1 2</sup> De Memorie van toelichting verduidelijkt dat dit werkprogramma regelmatig - bij voorkeur jaarlijks - wordt vastgesteld.

Het werkprogramma omvat (volgens de memorie van toelichting) minimaal:

- een overzicht van de werkzaamheden die tijdens het komende werkjaar verwacht worden (met inbegrip van een inhoudelijke situering en omschrijving), waarbij zowel diepgaande adviezen, die een uitgebreide tijdsinvestering of inzet van personeel en middelen vergen, als minder diepgaande en korter lopende adviezen, worden vermeld,
- een planning in de tijd van de advieswerkzaamheden,
- de samenstelling van eventuele werkcommissies.

Het huishoudelijk reglement van de SARO (artikel 33, §1) bepaalt dat het bureau een ontwerp van werkplan voorstelt aan de raad, zoals bepaald in artikel 18 van het kaderdecreet. Artikel 40 van het huishoudelijk reglement van de SARO stelt verder: *'De raad moet steeds zijn goedkeuring hechten aan het werkprogramma. Deze bevoegdheden kunnen niet worden gedelegeerd'*.

Voor de opmaak van het jaarprogramma van de SARO voor 2013 werd onder meer uitgegaan van de decretale opdrachten van de SARO (zie bijlage 1) en van de verkenning van de beleidsnota's en beleidsbrieven (beleidsnota ruimtelijke ordening 2009-2014, beleidsnota onroerend erfgoed 2009-2014, beleidsbrief ruimtelijke ordening 2013 en beleidsbrief onroerend erfgoed 2013). Bij de vastlegging van het jaarprogramma werd tevens bewaakt om vooral te focussen op elementen van strategisch belang. De raad werkt tevens verder op de recente ontwikkelingen waarbij de Vlaamse Regering de strategische adviesraden vroeger en intensiever bij de beleidsuitvoering wenst te betrekken.

<sup>1</sup> Decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

<sup>2</sup> Het decreet SARO en de MVT bevatten geen verdere toelichting over het jaarprogramma.

Het jaarprogramma werd goedgekeurd op de raadszitting van de SARO van 30 januari 2013. De raad houdt zich enige flexibiliteit voor bij de verdere uitvoering van het jaarprogramma; voorliggend programma is immers slechts een niet-limitatieve momentopname. Onderwerpen kunnen worden toegevoegd of geschrapt wanneer zich nieuwe adviesvragen of opportuniteiten voordoen.

Missie SARO: SARO brengt advies uit over strategische beleidsvraagstukken en de hoofdlijnen van het beleid. De raad draagt op die wijze bij tot het vormen van de beleidsvisie en een interpretatie van maatschappelijke ontwikkelingen. Hij gaat zowel beleidsgericht en reactief te werk, als proactief en anticiperend. Bovendien kan de strategische adviesraad dienen als klankbord voor de politieke verantwoordelijken, voor de toetsing van onuitgewerkte ideeën.<sup>3</sup>

Leeswijzer: Hierna wordt verder ingegaan op het jaarprogramma. Deel II focust op de strategische advisering. Deel III gaat verder in op de rol van SARO als forum voor maatschappelijk overleg.

## II. SARO EN STRATEGISCHE ADVISERING

### WERKVELD 1: HET STRATEGISCH LANGETERMIJN BELEIDSPLAN RUIMTE VLAANDEREN

- 1.1. De beleidsbrief RO 2012-2013 vermeldt dat *'medio 2013 een gedragen witboek aan de Vlaamse Regering zal worden voorgelegd.'* SARO zal in 2013 een advies uitbrengen over het Witboek beleidsplan ruimte Vlaanderen. Aandachtspunten zijn tevens de afstemming van het beleidsplan ruimte met het Vlaams woonbeleidsplan en het Mobiliteitsplan Vlaanderen. Meer algemeen moet aandacht besteed worden aan een geïntegreerd beleid. In heel wat beleidsadviezen heeft SARO dit reeds opgemerkt. De vraag is welke methodiek hiervoor wordt gebruikt en welke rol hier voor ruimtelijke ordening is weggelegd.<sup>4</sup>
- 1.2. De beleidsbrief RO 2012-2013 kondigt de opmaak aan van het eerste grond- en pandenbeleidsplan voor Vlaanderen. De formele goedkeuringsfase zal samensporen met de besluitvorming rond het BRV.
- 1.3. SARO organiseert in de 1<sup>ste</sup> helft van 2013 een studiedag over het Ruimtelijk Structuurplan in samenwerking met het Waals Gewest en het Brussels Gewest.
- 1.4. SARO adviseert over het actieprogramma 2013-2015 bij het Vlaams Plattelandsbeleidsplan.
- 1.5. SARO adviseert over de herziening van het Provinciaal Ruimtelijk Structuurplan West-Vlaanderen.
- 1.6. SARO adviseert over het Vlaams Woonbeleidsplan en gaat onder meer in op de relatie met het ruimtelijk beleidsplan.
- 1.7. SARO bereidt op eigen initiatief een advies voor over het toekomstig open ruimtebeleid.

### WERKVELD 2: HERDENKEN EN VEREENVOUDIGEN VAN HET INSTRUMENTARIUM

- 2.1. De beleidsbrief RO 2012-2013 voorziet de principiële goedkeuring (en de formele adviesronde) van het Kaderdecreet Complexe Investeringsprojecten tijdens het werkjaar 2013.
- 2.2. De beleidsbrief RO 2012-2013 kondigt de principiële goedkeuring aan van het voorontwerp van Kaderdecreet Omgevingsvergunning tegen eind 2012-begin 2013. Daarna kan de

---

<sup>3</sup> Nota Vlaamse Regering. Beter Bestuurlijk Beleid – principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden. VR/2006/1703/DOC 0242 bis

<sup>4</sup> Dit geldt eveneens voor Werkveld 2.

formele adviesronde starten.

- 2.3. De beleidsbrief kondigt tevens de herziening aan van het decreet leegstand en verwaarlozing bedrijfsruimten.
- 2.4. Andere initiatieven vermeld in de regelgevingsagenda:
  - aanpassing handhavinginstrumentarium
  - herziening gewestelijke stedenbouwkundige verordening hemelwater
  - financieel instrumentarium
  - ontvoogding
  - besluit VR planologisch attest
  - as-built attest

### **WERKVELD 3: STRATEGISCHE ADVISERING RUIMTELIJKE UITVOERINGSPLANNEN**

- 3.1. Strategische advisering van gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen. Voor de eerste helft van 2013 zou het gaan om volgende dossiers:
  - ontwerp RUP Oostelijke tangent Sint-Niklaas
  - ontwerp RUP Regionaal bedrijventerrein Tervant - ENA
  - ontwerp RUP Golf Knokke
  - ontwerp RUP Vlaamse Leemstreek
  - ontwerp RUP Afbakening regionaalstedelijk gebied Leuven
  - ontwerp RUP Afbakening regionaalstedelijk gebied Hasselt-Genk
  - ontwerp RUP Berging radioactief afval NIRAS

### **WERKVELD 4: ONROEREND ERFGOED**

- 4.1. De beleidsbrief OE 2012-2013 kondigt de definitieve goedkeuring aan van het ontwerp van onroerenderfgoeddecreet waarna het zal ingediend worden bij het Vlaams Parlement. Samen met het decreet wordt een uitvoeringsbesluit bi het OE-decreet opgemaakt, waarbij de SARO betrokken zal worden.
- 4.2. De beleidsbrief OE 2012-2013 vermeldt tevens de herziening van het Varenderfgoeddecreet in 2013.
- 4.3. SARO zal in zijn adviezen de samenhang en afstemming tussen onroerend erfgoed en ruimtelijke ordening aan bod laten komen.
- 4.4. SARO organiseert - voor een aantal onroerend erfgoed thema's - een reflectiemoment of studiedag met de betrokken actoren (OE-actoren en ook actoren van andere beleidsvelden).

## **III. SARO ALS FORUM VOOR MAATSCHAPPELIJK OVERLEG**

Voorgaande paragraaf geeft een overzicht van de adviezen. Daarnaast is het echter belangrijk om binnen SARO aandacht te hebben voor de verdere uitbouw van SARO als maatschappelijk adviesorgaan en de positionering van de SARO binnen het adviesradenlandschap.

### Interne processen:

- Verdere verbreding van het bureau.
- Verder opvolgen en monitoren van de adviezen.
- Versterking van interne werkgroepprocessen. In functie van de vier werkvelden worden de adviezen voorbereid in volgende vier werkgroepen:

- |                                 |                              |
|---------------------------------|------------------------------|
| a. werkgroep beleidsplan ruimte | voorzitter: Filiep Loosveldt |
| b. werkgroep instrumentarium    | voorzitter: Mark Cromheecke  |
| c. werkgroep RUP's              | voorzitter: Karel Vanackere  |
| d. werkgroep onroerend erfgoed  | voorzitter: Karel Dendooven  |

- Verdere uitbouw van SARO als forum voor informatie-uitwisseling en kennisdeling: win-win situatie voor alle raadsleden en externe geïnteresseerden.

Externe processen:

- Versterking externe communicatie: huisstijl (o.a. logo), uitbouw website, nieuwsbrief, perswerking, jaarverslag.
- Aandacht voor afstemming andere overlegstructuren (o.a. KCML) en andere strategische adviesraden in Vlaanderen (o.a. SERV, MORA, Minaraad, Vlaamse Woonraad) en elders (VROM-raad, CRAT).
- Uitwerking protocol dat de samenwerking vastlegt met de beleidsraad.
- Overleg met de commissie ruimtelijke ordening van het Vlaams Parlement.

## BIJLAGE 1: VERKENNING TAAKSTELLING SARO

Het SARO-decreet (artikel 3) stelt dat de SARO de opdracht heeft tot het uitbrengen van advies (uit eigen beweging of op verzoek) over:<sup>5</sup>

- de hoofdlijnen van het beleid inzake ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed,
- voorontwerpen van decreet met betrekking tot ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed (verplichte adviesvraag),
- voorstellen van decreet,
- ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering met betrekking tot ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed, (die de Vlaamse Regering beschouwt als basisuitvoeringsbesluiten inzake RO en OE en die daarom van strategisch belang zijn) met uitzondering van de ontwerpen van besluit inzake de individuele beschermingsdossiers met betrekking tot onroerend erfgoed (verplichte adviesvraag),
- ontwerpen van samenwerkingsakkoord van strategisch belang met betrekking tot de ruimtelijke ordening en de zorg voor het onroerend erfgoed die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de staat, met andere gemeenschappen of gewesten of in internationaal verband (verplichte adviesvraag),
- beleidsvoornemens, beleidsplannen en in voorbereiding zijnde regelgeving op het niveau van de Europese Unie, alsook over in voorbereiding zijnde internationale verdragen (deze taak staat in kaderdecreet maar niet in decreet SARO),
- bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie over de ruimtelijke ordening en de zorg voor het onroerend erfgoed,
- de maatschappelijke ontwikkelingen op het vlak van de ruimtelijke ordening en de zorg voor het onroerend erfgoed volgen en interpreteren,
- reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's inzake ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed;

De Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening legt volgende adviesvraagplichten voor de SARO vast:

- Artikel 2.1.3, §2: “De Vlaamse Regering stelt het ontwerp van het ruimtelijk structuurplan voorlopig vast na advies van de strategische adviesraad”.
- Artikel 2.1.3, §7: “De strategische adviesraad, de SERV en de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen kunnen eveneens, binnen de termijnregeling, vermeld in het eerste lid, een standpunt uitbrengen over het ontwerp van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen”.
- Artikel 2.1.5, §3: “De regels voor de opmaak van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen zijn eveneens van toepassing op de herziening ervan”.
- Artikel 2.2.6, §1: “De Vlaamse Regering vraagt over het voorontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan advies aan de strategische adviesraad”.
- Artikel 6.1.4 §2: “De Vlaamse Regering stelt het handhavingsplan vast op grond van: 1° een ontwerpplan, opgemaakt door de gewestelijke administratie, belast met het toezicht en de handhaving inzake ruimtelijke ordening, na overleg met relevante handhavingsinstanties; 2° de adviezen van de Hoge Raad voor het Handhavingsbeleid, de strategische adviesraad en de Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten over het

---

<sup>5</sup> Decreet van 10 maart 2006 houdende de oprichting van de strategische adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed. (B.S. 07.06.2006).

ontwerpplan”.

Het decreet Grond- en Pandenbeleid legt volgende adviesvraagplicht voor de SARO vast:

- Artikel 2.2.2: “§ 1. Het grond- en pandenbeleidsplan wordt vastgesteld na advies van 1° de strategische adviesraad ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed, 2° de Vlaamse Woonraad, 3° de SERV en 4° de Minaraad”.

Het Mobiliteitsdecreet formuleert de adviesvraagplicht aan de SARO over het Mobiliteitsplan:

- Artikel 13, §2: “De Vlaamse Regering legt het ontwerp van Mobiliteitsplan Vlaanderen bij de aanvang van het openbaar onderzoek voor aan de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en aan de SARO, die binnen de termijn, vermeld in § 1, eerste lid, hun advies bezorgen aan de MORA”.

Het decreet Oppervlaktedelfstoffen legt volgende bepaling inzake de SARO vast:

- Artikel 3, §4bis van het besluit van 26 maart 2004 betreffende de uitvoering van het decreet oppervlaktedelfstoffen “§ 4bis. Na verwerking van het advies van de ambtelijke stuurgroep wordt het voorontwerp toegankelijk gemaakt via het internet en wordt het door de afdeling, bevoegd voor natuurlijke rijkdommen gedurende zestig kalenderdagen ter inzage gelegd. ... Tevens wordt het voorontwerp op dat moment ter informatie overgemaakt aan de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en aan de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed.”