



SARO

Strategische Adviesraad
Ruimtelijke ordening
Onroerend erfgoed

Jaarprogramma 2011

Strategische adviesraad voor ruimtelijk ordening en onroerend erfgoed

I. SITUERING

Artikel 18 van het kaderdecreet SAR bepaalt dat een strategische adviesraad een werkprogramma vaststelt, in overleg met de Vlaamse Regering.^{1 2} De Memorie van toelichting verduidelijkt dat dit werkprogramma regelmatig - bij voorkeur jaarlijks – wordt vastgesteld.

Het werkprogramma omvat – volgens de memorie van toelichting - minimaal:

- een overzicht van de werkzaamheden die tijdens het komende werkjaar verwacht worden (met inbegrip van een inhoudelijke situering en omschrijving), waarbij zowel diepgaande adviezen die een uitgebreide tijdsinvestering of inzet van personeel en middelen vergen, als minder diepgaande en korter lopende adviezen, worden vermeld,
- een planning in de tijd van de advieswerkzaamheden,
- de samenstelling van eventuele werkcommissies.

Het huishoudelijk reglement van de SARO (artikel 33, §1) bepaalt dat het Bureau een ontwerp van werkplan aan de Raad voorstelt, zoals bepaald in art. 18 van het kaderdecreet. Artikel 40 van het huishoudelijk reglement stelt verder: 'De Raad moet steeds zijn goedkeuring hechten aan het werkprogramma. Deze bevoegdheden kunnen niet worden gedelegeerd.'

Voor de opmaak van het jaarprogramma 2011 wordt onder meer uitgegaan van:

- (1) de decretale opdrachten van de SARO (zie bijlage 1),
- (2) de werkzaamheden van SARO in 2010 (zie bijlage 2),
- (3) de verkenning van de beleidsnota's en beleidsbrieven (beleidsnota ruimtelijke ordening 2009-2014, beleidsnota onroerend erfgoed 2009-2014, beleidsbrief ruimtelijke ordening 2011 en beleidsbrief onroerend erfgoed 2011).

Op de raadszitting van 26 januari 2011 keurde de SARO het werkprogramma 2011 definitief goed.

¹ Decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

² Het decreet SARO en de MvT bevatten geen verdere toelichting over het jaarprogramma.

II. JAARPROGRAMMA 2011

II.1 Missie

*'Een strategische adviesraad brengt advies uit over strategische beleidsvraagstukken en de hoofdlijnen van het beleid. Hij draagt op die wijze bij tot het vormen van de beleidsvisie en een interpretatie van maatschappelijke ontwikkelingen. Hij gaat zowel beleidsgericht en reactief te werk, als proactief en anticiperend. Bovendien kan de strategische adviesraad dienen als klankbord voor de politieke verantwoordelijken, voor de toetsing van onuitgewerkte ideeën.'*³

II.2 SARO en strategische advisering

1. Europa als inspiratie voor het nieuw beleidsplan ruimte

1.1. De resultaten van het SARO colloquium van 7 oktober 2010 : "Naar een Vlaams Groenboek voor ruimtelijke ordening: Kan Europa de ruimtelijke ordening in Vlaanderen inspireren? worden samengebracht in een verslagboek. Samen met het departement RWO wordt verder invulling gegeven aan enkele interessante buitenlandse voorbeelden (Lyon, Stuttgart) en wordt bekeken in hoeverre hieruit lessen kunnen worden getrokken voor het nieuw strategisch ruimtelijk beleidsplan.

2. RSV en nieuw strategisch ruimtelijk beleidsplan

2.1. De beleidsnota RO kondigt de opmaak aan van een nieuw strategisch ruimtelijk beleidsplan. De beleidsbrief ruimtelijke ordening 2011 stelt dat een Groenboek zal worden gefinaliseerd tegen eind 2011. Dit zal gebeuren uitgaande van een participatief proces. De SARO, de middenveldorganisaties en de andere actoren worden uitgedaagd om actief mee te denken over en te schrijven aan het Groenboek. In 2011 zal SARO een advies uitbrengen over het groenboek voor een nieuw beleidsplan ruimte. Hierbij zal proactief tewerk worden gegaan en zullen werkgroepen worden opgestart met overleg op basis van bestaande documenten (vb. visienota over nieuw beleidsplan ruimte?). Specifiek zal aandacht gegeven worden aan het grensoverschrijdend aspect rond Brussel, de andere gewesten en naburige landen.

3. Groenboek interne staatshervorming: RO en OE

3.1. In het voorjaar 2011 bereidt SARO een advies voor omtrent het Groenboek interne staatshervorming voor wat betreft de beleidsdomeinen RO en OE. Dit advies zal afgerond worden tegen uiterlijk maart 2011.

4. Onroerend erfgoed

4.1. Op vraag van de minister bracht SARO - samen met Vlabest - op 29 september 2010 advies uit over de conceptnota onroerend erfgoeddecreet (SARO 2010|12). SARO werd op 8 december 2010 in de commissie RO van het Vlaams Parlement uitgenodigd om zijn advies toe te lichten. Hierbij werd een adviesvraag van het Vlaams Parlement aan de SARO aangekondigd omtrent de

³ Nota Vlaamse Regering. Beter Bestuurlijk Beleid – principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden. VR/2006/1703/DOC 0242 bis

Conceptnota OE dat in het Vlaams Parlement werd ingediend door Dirk Van Mechelen.

4.2. De conceptnota OE zal verder vertaald worden naar een nieuw decreet OE. Voor 2011 voorziet SARO een advies over het nieuw decreet OE.

5. Ruimte en mobiliteit

5.1. Het Mobiliteitsdecreet voorziet dat het nieuw Mobiliteitsplan Vlaanderen voor advies zal worden voorgelegd aan de SARO. In de beslissing van de VR van 10 september 2010 is een indicatieve timingstabel opgenomen met diverse adviesvragen aan SARO, MORA en Minaraad (telkens na de samenkomst van de planningscommissie). SARO werd uitgenodigd voor een overleg hierover met de secretaris-generaal van het departement wegen en verkeer op 7 december 2010. Eind februari 2010 zal de SARO een adviesvraag ontvangen omtrent het ontwerp mobiliteitsplan Vlaanderen.

6. Ruimte en ondernemen

6.1. SARO bracht op 9 september 2010 advies uit over de startnota Winkelen in Vlaanderen (SARO 2010|13). De beleidsbrief RO 2010 stelt dat de visie 'Winkelen in Vlaanderen' verder zal worden uitgewerkt en dat de betrokken voorstellen zullen voorgelegd worden aan SARO en SERV. Concreet moet dit leiden tot een omzendbrief ('kernversterking en winkellinten en ruimtelijk afwegingskader voor de inplanting van grootschalige detailhandel'). SARO zal in het voorjaar 2011 hierover om advies worden gevraagd.

6.2. De beleidsbrief Economie 2011 kondigt aan dat ter voorbereiding van het kaderdecreet ruimtelijke economie er voor geopteerd werd om een strategische visie uit te werken. SARO ontving eind 2010 een adviesvraag omtrent de Procesnota ruimtelijke economie en zal hierover tegen uiterlijk maart 2011 een advies formuleren (samen met de SERV).

7. Ruimte en instrumentarium

7.2. SARO zal begin 2011 advies uitbrengen over de wijzigingen aan het grond- en pandendecreet.

7.3. SARO zal in 2011 verder werken op de versnelling en vereenvoudiging van procedures en streeft naar een advies hierover tegen uiterlijk juli 2011.

8. Integratie SARO en Vlacoro

8.1. De beleidsbrief RO 2011 kondigt verder 'de integratie aan van SARO en Vlacoro tot één adviesorgaan om SARO volledig zijn rol van strategisch adviesorgaan te laten opnemen. In de schoot van dit orgaan dient bijgevolg ook de maatschappelijke toets te gebeuren. De technische advisering door de Vlacoro komt te vervallen en de inbreng van de andere beleidsdomeinen kan, wat de projectgedreven processen betreft, gegarandeerd worden via het 2-fasen procesverloop.' Dit beleidsvoornemen impliceert een wijziging VCRO. De SARO zal daarover advies verlenen. In functie van de resultaten betekent dit een belangrijke impact op de taakstelling nl. SARO zal bij GRUP's in een vroege fase strategisch advies verlenen.

8.2. Voor de eerste helft van 2011 zal het maatschappelijk middenveld van de SARO in Vlacoro adviseren over volgende acht ontwerp RUP's: het ontwerp RUP Golfterrein Beveren (maart 2011), het ontwerp RUP HGB Vergo bvba, het ontwerp RUP GB Cargill Herent, het ontwerp RUP HGB De Coninck NV te Kortenberg (mei 2010) en het ontwerp RUP Gevangenis Beveren, ontwerp RUP VSGB, ontwerp RUP Herstructurering Vissenakker en ontwerp RUP Haspengouwen-Voeren: vallei van de Gete, Melsterbeek en Graasbeek van Budingen tot Halen (juni-juli 2010).

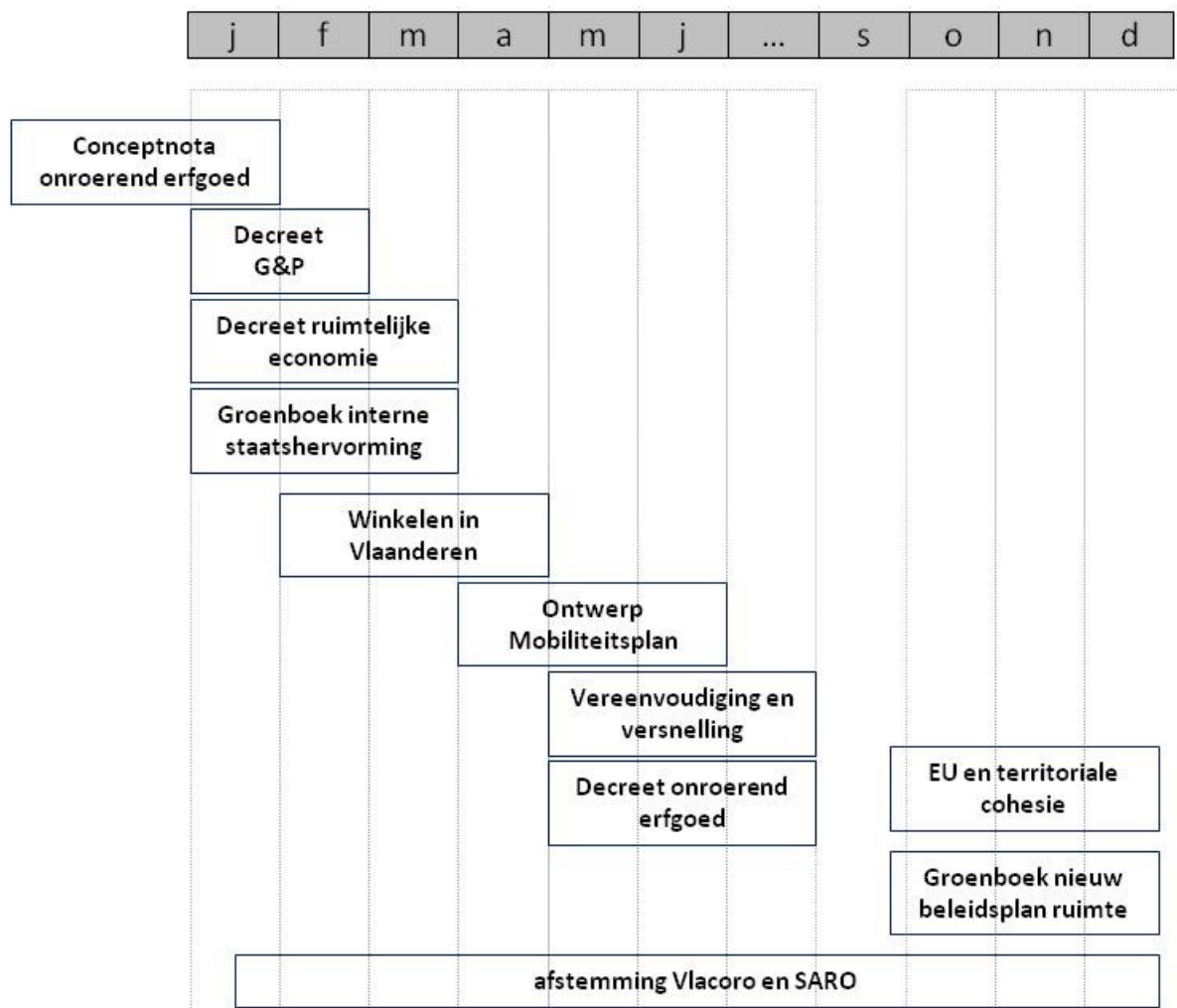
II.3 SARO als forum voor maatschappelijk overleg

Voorgaande paragraaf geeft een overzicht van de adviezen. Daarnaast is het echter belangrijk om binnen SARO aandacht te hebben voor de verdere uitbouw van SARO als maatschappelijk adviesorgaan en de positionering van de SARO binnen het adviesradenlandschap. De Raad zal werk maken van de uitbouw van processen die de optimale werking van de Raad moeten ondersteunen.

1. verdere uitbouw van de interne werkgroepsprocessen (zie bijlage 2 voor overzicht van de huidige werkgroepen).
2. externe communicatie: huisstijl (o.a. logo), uitbouw website, nieuwsbrief, perswerking, jaarverslag,
3. externe relaties:
 - 3a. bestendigen van het overleg met de parlementaire commissie ruimtelijke ordening (in 2010 werd SARO twee maal uitgenodigd voor een toelichting in de commissie van het advies van de SARO: advies over het handavingsplan RO en advies over de conceptnota OE).
 - 3b. aandacht voor afstemming SARO en andere overlegstructuren: Vlacoro, KCML (overleg tussen voorzitters KCLM en SARO in het voorjaar).
 - 3c. samenwerken met andere SAR's, internationale samenwerking,
4. secretariaat: De structurele onderbezetting van het secretariaat van de SARO vormt een belangrijk knelpunt. In 2011 zal aandacht gaan naar het uitwerken van oplossingen, in overleg met de betrokken ministers.
5. budgetbeheer: boekhouding, begroting,
6. Een specifiek aandachtspunt voor het najaar van 2011 betreft de hersamenstelling van de raad. De SARO bestaat uit twintig leden, door de Vlaamse Regering benoemd voor een termijn van vier jaar (SARO-decreet artikel 4 §2). De leden van de huidige raad zijn aangesteld met het besluit VR van 21 december 2007 (B.S. 21.01.2008).

Jaarprogramma SARO 2011

2011



De adviesprocessen worden voorbereid in volgende werkgroepen:

- WG Onroerend Erfgoed (voorzitter Karel Dendooven)
- WG Europa (voorzitter Herman Baeyens)
- WG Mobiliteit (voorzitter Bart Neyens)

Daarnaast worden ook ad hoc werkgroepen opgericht in functie van specifieke adviesvragen, o.a. inzake vereenvoudiging en decreet G&P, met als voorzitter Filiep Loosveldt.

Bijlage 1: verkenning taakstelling SARO

Het SARO-decreet (artikel 3) stelt dat de SARO de opdracht heeft tot het uitbrengen van advies (uit eigen beweging of op verzoek) over⁴:

- . de hoofdlijnen van het beleid inzake ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed,
- . voorontwerpen van decreet met betrekking tot ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed (verplichte adviesvraag),
- . voorstellen van decreet,
- . ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering met betrekking tot ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed, (die de Vlaamse Regering beschouwt als basisuitvoeringsbesluiten inzake RO en OE en die daarom van strategisch belang zijn) met uitzondering van de ontwerpen van besluit inzake de individuele beschermingsdossiers met betrekking tot onroerend erfgoed (verplichte adviesvraag),
- . ontwerpen van samenwerkingsakkoord van strategisch belang met betrekking tot de ruimtelijke ordening en de zorg voor het onroerend erfgoed die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de staat, met andere gemeenschappen of gewesten of in internationaal verband (verplichte adviesvraag),
- . beleidsvoornemens, beleidsplannen en in voorbereiding zijnde regelgeving op het niveau van de Europese Unie, alsook over in voorbereiding zijnde internationale verdragen (deze taak staat in kaderdecreet maar niet in decreet SARO),
- . bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie over de ruimtelijke ordening en de zorg voor het onroerend erfgoed,
- . de maatschappelijke ontwikkelingen op het vlak van de ruimtelijke ordening en de zorg voor het onroerend erfgoed volgen en interpreteren,
- . reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's inzake ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed.

De Vlaamse codex RO legt volgende adviesvraagplichten voor de SARO vast:

- . Artikel 2.1.3 §2: *“De Vlaamse regering stelt het ontwerp van het ruimtelijk structuurplan voorlopig vast na advies van de Vlaamse commissie voor ruimtelijke ordening en na het daaropvolgende advies van de strategische adviesraad.”*
- . Artikel 2.1.3 §6: *“De Vlaamse commissie voor ruimtelijke ordening bundelt en coördineert alle adviezen, bezwaren en opmerkingen voor de strategische adviesraad, die binnen zestig dagen na het einde van het openbaar onderzoek een gemotiveerd advies uitbrengt bij het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering.”*
- . Artikel 2.1.5 §3: *“De regels voor de opmaak van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen zijn eveneens van toepassing op de herziening ervan.”*
- . Artikel 3.1.3 §6: (geïntegreerde plannings- en uitvoeringsprocedure): *“De Vlaamse regering onderwerpt het voorontwerp van structuurplanaanpassing daarenboven aan het advies van de Vlaamse commissie voor ruimtelijke ordening en aan het daaropvolgende advies van de strategische adviesraad.”*
- . Artikel 6.1.4 §2: *“De Vlaamse Regering stelt het handhavingsplan vast op grond van: 1° een ontwerpplan, opgemaakt door de gewestelijke administratie, belast met het toezicht en de handhaving inzake ruimtelijke ordening, na overleg met relevante*

⁴ Decreet van 10 maart 2006 houdende de oprichting van de strategische adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed. (B.S. 07.06.2006).

handhavingsinstanties; 2° de adviezen van de Hoge Raad voor het Handhavingsbeleid, de strategische adviesraad en de Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten over het ontwerpplan.”

Het decreet Grond- en Pandenbeleid legt volgende adviesvraagplicht voor de SARO vast:

- . Artikel 2.2.2: *“§ 1. Het grond- en pandenbeleidsplan wordt vastgesteld na advies van 1° de strategische adviesraad ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed, 2° de Vlaamse Woonraad, 3° de SERV en 4° de Minaraad.”*

Het decreet van 20 maart 2009 betreffende het Mobiliteitsbeleid formuleert de adviesvraagplicht aan de SARO over het Mobiliteitsplan:

- . Artikel 13, § 2, *“De Vlaamse Regering legt het ontwerp van Mobiliteitsplan Vlaanderen bij de aanvang van het openbaar onderzoek voor aan de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en aan de SARO, die binnen de termijn, vermeld in § 1, eerste lid, hun advies bezorgen aan de MORA.”*

Het decreet Oppervlakedelfstoffen legt volgende bepaling inzake de SARO vast: Artikel 3, §4bis van het besluit van 26 maart 2004 betreffende de uitvoering van het decreet oppervlakedelfstoffen *“§ 4bis. Na verwerking van het advies van de ambtelijke stuurgroep wordt het voorontwerp toegankelijk gemaakt via het internet en wordt het door de afdeling, bevoegd voor natuurlijke rijkdommen gedurende zestig kalenderdagen ter inzage gelegd... Tevens wordt het voorontwerp op dat moment ter informatie overgemaakt aan de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en aan de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed.”*

SARO-ADVIEZEN 2010

- 2010-01 Advies over het handhavingsplan ruimtelijke ordening
- 2010-02 Advies over het besluit onroerend erfgoedtoets en het besluit dossier stedenbouwkundige vergunning
- 2010-03 Advies over Kaderconventie van de Raad van Europa over de bijdrage van cultureel erfgoed aan de samenleving, opgemaakt in Faro op 27 oktober 2005 (gezamenlijk advies SARiV, SARC en SARO)
- 2010-04 Advies over Het UNESCO-Verdrag ter bescherming van cultureel erfgoed onder water, aangenomen in Parijs op 2 november 2001 (gezamenlijk advies SARiV, SARC en SARO)
- 2010-05 Advies over het tweede Protocol bij het Verdrag van Den Haag inzake de bescherming van culturele goederen in geval van een gewapend conflict (gezamenlijk advies SARiV, SARC en SARO)
- 2010-06 Advies over de omzendbrief grond- en pandendecreet
- 2010-07 Advies over een visienota onroerend erfgoed met het oog op een nieuw decreet onroerend erfgoed
- 2010-08 Advies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2010
- 2010-09 Advies over de vereenvoudigingsagenda ruimtelijke ordening
- 2010-10 Advies over de afstemming van de strategische adviesraad voor ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed (SARO) en de Vlaamse commissie voor ruimtelijke ordening (Vlacoro)
- 2010-11 Advies inzake het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2009 betreffende het addendum bij het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen
- 2010-12 Advies over de conceptnota onroerend erfgoeddecreet (gezamenlijk advies SARO en Vlabest)
- 2010-13 Advies over de startnota winkelen in Vlaanderen
- 2010-14 Advies over de Vlaamse ontwerpstrategie duurzame ontwikkeling 'Samen grenzen verleggen'
- 2010-15 Advies inzake het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2011

SARO-Raadzittingen 2010

2010	27/01	25/02	31/03	26/05	14/06	24/06	03/09	29/09	22/12	Totaal
Filiep Loosveldt	x	x	x	x	x	x	x	x	x	9
Marc De Roeck	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Mia Vancompernelle	0	0	0	x	0	x	x	x	0	4
Piet Vanden Abeele	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Katleen Mariën	0	0	0	0	0	x	0	0	0	1
Karel Vervoort	x	x	x	x	0	0	0	x	0	5
Maureen Verhue	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Bart Neyens	0	x	0	x	0	0	0	0	x	3
Jeroen Roskams	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Michel Debruyne	0	0	0	0	0	0	x	0	x	2
Erik Grietens	x	0	x	x	x	x	x	x	x	8
Liesbet Van Laer	0	0	x	0	0	0	0	0	0	1
Philippe Casier	x	0	x	x	x	0	0	x	x	6
Oda Walpot	0	x	0	0	0	x	0	0	0	2
Saartje Degelin	0	0	x	x	0	x	x	x	x	6
Lieven Van Den Berghe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Gaëtan Hannecart	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Myriam Indenkleeef	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Winand Vandelaer	x	x	x	x	0	x	0	x	x	7
Joke Anthonissen	0	0	0	0	0	x	0	0	0	1
Peggy Verzele	x	x	x	x	0	x	x	0	0	6
Jan Jassogne	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Karel Dendooven	0	x	x	0	0	x	x	x	0	5
Birgit Van Laar	x	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Karel Vanackere	0	x	x	x	x	x	0	x	0	6
Raïssa Bratkowski	x	0	0	0	0	0	x	0	x	3
Xavier Buijs	x	x	x	x	0	x	0	x	0	6
Lieve Craps	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Veronique Charlier	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Johan Braet	x	x	0	x	x	x	0	0	0	5
Wim Lux/Mark Cromheecke	0	x	0	0	0	x	x	x	x	5
An Verhelst	x	0	x	0	0	0	0	x	x	4
Pieter-Jan Defoort	0	x	0	x	0	0	0	0	0	2
Piet Gellynck	x	0	x	0	0	0	0	0	0	2
Herman Baeyens	x	x	x	x	x	x	x	x	x	9
Kurt Dupon	0	x	0	0	0	0	0	0	0	1
Stijn Heremans	0	x	x	x	0	x	x	0	x	6
Luc Bauters	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Griet Cnudde	0	0	0	x	x	x	x	0	0	4
Rita Agneessens	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

SARO-werkgroepen 2010

1) Werkgroep Vereenvoudiging

De werkgroep Vereenvoudiging kwam in 2010 4 keer samen op:

- 20 februari,
- 25 februari,
- 24 maart,
- 27 april.

Voorzitter werkgroep: Filiep Loosveldt

Deelnemers: Xavier Buijs, Johan Braet, Raïssa Bratkowki, Pieter-Jan Defoort, Saartje Degelin, Kurt Dupon, Erik Grietens, Stijn Heremans, Wim Lux, Bart Neyens, Liesbet Van Laer, Karel Vervoort en Peggy Verzele.

2) Werkgroep Europa

De werkgroep Europa kwam in 2010 5 keer samen op:

- 18 februari,
- 26 maart,
- 16 juni,
- 23 september,
- 19 november.

Voorzitter werkgroep: Herman Baeyens

Deelnemers: Filiep Loosveldt, Saartje Degelin, Bart Neyens, Frederik Mollen.

3) Werkgroep Onroerend Erfgoed

De werkgroep Onroerend Erfgoed kwam in 2010 4 keer samen op:

- 20 februari,
- 2 maart,
- 17 maart,
- 17 september.

Voorzitter werkgroep: Karel Dendooven

Deelnemers: Herman Baeyens, Luc Bauters, Johan Braet, Philippe Casier, Saartje Degelin, Piet Gellynck, Stijn Heremans, Filiep Loosveldt, An Verhelst en Peggy Verzele.

4) Werkgroep RSV

De werkgroep RSV kwam in 2010 2 keer samen op:

- 24 juni,
- 16 juli.

Voorzitter werkgroep: Filiep Loosveldt

Deelnemers: Joke Anthonissen, Herman Baeyens, Raïssa Bratkowki, Marc Cromheecke, Saartje Degelin, Erik Grietens, Stijn Heremans, Wim Lux, Katleen Mariën, Bart Neyens, Winand Vandelaer, Liesbet Van Laer, Karel Vervoort en Peggy Verzele.

5) Werkgroep Mobiliteit

De werkgroep Mobiliteit kwam in 2010 2 keer samen op:

- 12 oktober,
- 19 november.

Voorzitter werkgroep: Bart Neyens

Deelnemers: Herman Baeyens, Filiep Loosveldt, Frederik Mollen en Karel Vanackere